

解振华：由对抗转向互利合作

(2021 年 1 月 28 日在“当前的中美关系：方向与路径”

香港论坛上的发言)

欢迎拜登总统就职当天即宣布美国重返巴黎协定，我们期待美国在全球气候治理多边进程中发挥领导作用，我们也愿意与美国重启气候变化领域的合作，并希望依此对改善中美关系有所作为。下面我提出四点思考。

一、新冠疫情和气候变化是当前全球最紧迫、严峻的挑战。

在这些挑战面前，世界各国的命运休戚与共，不可能独善其身。作为世界上最大的发达国家和发展中国家，两个最大的经济体和温室气体排放大国（两国排放量占全球排放量 40%以上），中美两国理应携手，立足当前，着眼长远，加强合作，战胜疫情，应对气候变化，承担起与各国一道保护人类共同未来的责任。疫情期间我与美国的同事和一些机构开展了十几场线上对话，一直在保持沟通和联系，探讨重启中美气候合作的可能。我参加了一些线上的国际会议，也深切感受到国际社会对此有很大期待。

二、两国已有在气候变化领域合作的基础。

习近平主席去年已宣布中国 2030 年前碳排放达到峰值，2060 年前实现碳中和的目标，还宣布了已更新的有力度的 2030 年自主贡献目标。目前国内各部门、各地方正在将气候目标纳入“十四五”规划乃至 2035 年中长期发展愿景。美国拜登总统已宣布重返巴黎协定，昨天又颁布了应对国内外气候危机的行政命令，很快将提出 2030 年自主贡献目标、以及 2050 年实现碳中和目标及政策措施，并将气候变化作为四大优先领域之一。我们了解，双方应对气候变化的理念、路径、政策比较相近，也都在细化相应的措施和行动。可以说，两国领导人都很重视应对气候变化和可持续发展，已经在相向而行。这是重启中美气候变化领域合作的政治基础。

三、中美应围绕实现各自碳中和的长期目标、路径和自主贡献政策行动开展务实合作。

主要内容一是开展政策对话。双方过去坚持多年的中美气候变化政策对话应该恢复，包括政府间对话、政府与智库间一轨半对话和智库之间的二轨对话。万事开头难，先谈起来，加强沟通，增进理解和互信，在此基础上交流最佳实践，取长补短，推动务实合作。同时，继续开展双方地方政府、企业、研究机构、民间组织之间的对话交流与合作，恢复和建立结对伙伴，开展项目合作。过去四年虽然两国政府中断合作，但两国民间对话、合作从来没有中断过。要通过民间交流合作，夯实中美气候变化合作的社会基础，促进双边合作。

二是合作内容应当务实广泛。我们两国专家层面探讨过，在提高能效，发展循环经济，提高资源利用效率，发展可再生能源、绿色氢能、智能电网和储能，碳捕集利用和封存（CCUS），发展绿色低碳智慧交通、电动汽车和氢燃料汽车，开发绿色节能建筑和低碳基础设施，建设低碳智慧城市，气候友好型农业，基于自然解决方案保护生物多样性和生态环境，增加碳汇，绿色金融和碳市场等领域，双方都有合作基础。两个月前美国的一些同事曾与我们讨论，建议双方可以在零碳电力、零碳交通、零排放汽车、零排放建筑、零废物制造等优先领域开展合作。由此可见我们双方想到一起去了，我们有需要合作的共同内容，这就是双方合作的客观需求。

四、实现碳中和可以成为双方克服障碍、打破坚冰、推动中美气候变化合作的突破口。

当前受中美双边关系整体氛围和美国国内政治的影响，重启双边合作还有很多困难。我们要沉住气、有耐心、理性处理，总能够找到解决方案。美国一些人士对开展中美气候变化合作有疑虑，甚至还有批评反对的声音，担心气候变化合作会冲淡双边敏感的问题，担心在敏感问题上要做出妥协。对此，我们认为，战胜疫情、绿色复苏、应对气候变化关乎人类生存发展和子孙后代福祉，中美应当有对全球未来高度负责任的大国担当，不应将这些关系人类命运的问题政治化，对有分歧问题应当继承双方过去在气候变化领域达成的共识，彼此相互交底，尊重对方核心关切，不公开指责对方，理性寻求双方都能接受的解决方案，在多边问题上统筹国家利益和全球利益，寻求最大公约数，体现最大包容性。今年对双方最大考验是两国能否合作，确保第十五次生物多样性缔约方大会（COP15）和第二十六次气候变化缔约方大会（COP26）成功，证明多边主义的有效

性。在应对气候变化问题上，任何一方谋求“零和”就意味着失败，只有“共赢”才会成功。

两个月前我与克里先生（他现在是美国总统气候变化特使）、布朗前州长和潘基文先生一起进行了跨太平洋气候伙伴对话。作为中美气候变化合作和推动巴黎协定谈判成功的参与者和亲历者，我们十分怀念过去合作的日子。我和克里特使在对话中都表示愿意推动双方气候变化合作，以此改善中美关系，推动多边进程。我们不幻想回到过去，但真心希望双方借鉴过去合作的做法和经验，稳步把中美气候变化合作重新恢复起来。相信事在人为，只要双方开展沟通对话，增进互信，求同存异，就一定能够在气候变化领域从遏制竞争走向合作共赢。

谢谢大家！

（解振华，中国生态环境部气候变化事务特别顾问，清华大学气候变化与可持续发展研究院院长）

[“当前的中美关系：方向与路径”香港论坛](#)

www.chinausfocus.com/special/2021forum